

国家战略---军民融合， 信息安全产品新机遇

北京海航时代认证中心有限公司

潘 小 利

军民融合发展现状

- 军民融合：是指把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中，全面推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合，在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与社会发展结合起来，为实现国防和军队现代化提供丰厚的资源和可持续发展的后劲。
- 军民融合已上升到国家战略，是加速供给侧改革，富国强军的必由之路。

国际军民融合发展现状

- 军民融合体系的领先者美国，军民融合提高了资源的利用率，“以军带民，以民促军”，其民营企业已囊括**90%**以上的国防军工订单。军民融合给美国国防部每年节约**300**亿美元，相当于其采办费总额的**20%**以上。
- 苏联时代曾是军民分离模式，军工自成体系，给国民经济和社会发展带来沉重的负担。苏联解体后，俄罗斯进行了改革，于**20世纪90年代**开始实行军转民，在国防科技工业中按优化原则，对军工企业实行改组，因国内政治与金融危机，俄罗斯国防工业军转民的改革收效甚微，军民一体化发展高新技术产业难以落实，原本强大的军工体系也受到了削弱。
- 日本由于受和平宪法的制约，不允许其有专门的军工企业。武器装备的研制生产和军队后勤物资供应，都由民间企业开发，且订货合同集中在三菱重工等**30**家大公司，对可生产军品的民企实行优惠扶持政策，注重开发军民两用技术和人才，为防卫部门创新和采用民间先进技术和产品提供了很大便利。
- 美、英、法、德、日等世界主要发达国家发展信息化武器装备所需要的高新技术**80%-90%**来自地方企业。

中国军民融合发展现状

- 随着我国社会主义市场经济体制不断完善和国民经济快速发展，民营企业规模和能力不断发展壮大，在一些行业和领域已经走在前列。
- 党的十八届三中全会明确要求“推动军民融合深度发展”，“积极吸纳引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域”。对于打破行业垄断、激发创新活力、提高装备采购效益具有重要意义。

中国军民融合发展现状

- 2014年3月十二届全国人大四次会议，习总书记首次提出将“军民融合发展作为一项国家战略”。2014年5月26日-6月10日 举办了首届民企高科技成果展览暨军民融合高层论坛
- 2016年3月25日习总书记主持中共中央政治局会议，通过了党中央、国务院、中央军委《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》。2016年10月19日第二届军民融合发展高科技成果展召开。
- 2017年1月22日，中央军民融合发展委员会成立，习总书记任委员会主任
- 2017年9月18日-22日第三届军民融合发展高科技成果展召开

中国军民融合发展现状

- 2017年1月22日，中央军民融合发展委员会成立，习总书记任委员会主任
- 2017年6月20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央军民融合发展委员会主任习近平于主持召开中央军民融合发展委员会第一次全体会议并发表重要讲话。

确定“军民融合发展上升为国家战略”

审议通过四份文件：《中央军民融合发展委员会工作规则》、《中央军民融合发展委员会办公室工作规则》、《中央军民融合发展委员会近期工作重点》、《省（区、市）军民融合发展领导机构和工作机构设置的意见》

- 2017年9月22日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央军民融合发展委员会主任习近平主持召开中央军民融合发展委员会第二次全体会议。
- 会议通过了《“十三五”国防科技工业发展规划》、《关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》、《“十三五”期间推进军事后勤军民融合深度发展的实施意见》、《经济建设与国防建设密切相关的建设项目贯彻国防要求管理办法（试行）》。

中国军民融合发展现状

- 2017年6月20日中央军民融合发展委员会第一次全体会议后至9月：
- 共发布实施《“十三五”科技军民融合发展专项规划》和人防、交战、国民经济动员等专项规划，20个省份出台军民融合发展规划。
- 启动实施首批41家军工科研院所改革，深化论证空域管理体制、军品定价议价规则、装备采购制度等改革方案。
- 全面推开武器装备科研生产许可与装备承制单位联合审查工作机制。
- 在全国范围推广军民大型国防科研仪器设备整合共享、以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作、民口企业配套核心军品的认定和准入标准3项创新举措。

中国军民融合发展现状

- 优势民营企业:
- 一般是指在特定装备市场领域拥有核心自主知识产权、研发生产能力强、具有良好信誉的企业。
- 按照国家产业政策的规定，国防科技工业属于港澳台和外商投资禁止类领域，根据《中国人民解放军装备承制单位资格审查管理规定》、《武器装备科研生产许可管理条例》关于申请人资格的规定，“民参军”中的民营企业是指参与武器装备建设的私营企业或私营控股企业，不包括港澳台和外商投资企业。

信息安全行业军民融合必要性

- 军工行业是国家军事装备重要的科研生产单位，其数据和信息安全关系到国家层面的安全和利益，如武器、装备数据、情报监测数据、科研数据、工作数据以及各类信息系统数据等，这些高敏感度的数据，都会涉及国家秘密，一旦这些数据和信息发生泄漏，将会事关国家命运和影响到战争胜负。
- 网络安全产品涉及基础设施安全类、终端安全、数据安全、应用安全、身份与访问管理、云安全、移动安全、网络空间安全、业务安全、工控安全、安全管理、安全服务等。
- 我国主流防火墙技术和杀毒技术大都来自国外，自主可控、高技术含量的网络安全产品匮乏，进口的计算机、交换机、路由器等可能被预留控制端口，存在着被非法“入侵”和“窃听”的可能。

信息安全行业军民融合必要性

- 不能让信息安全成为我们军工企业的发展“命门”，需要加强军工关键信息基础设施安全防护、加快提升军工基础安全能力建设，多维度、多层级、全方位推进军工网络与信息安全。
- “网络无国界，安全有国界。”在国家军民融合发展战略的指导下，政府、军工行业、信息安全企业需要协同联动，共同成为军民融合式发展的有力推手，促进军民深度融合，保障国防信息安全。

信息安全行业军民融合必要性

- 2017年9月20日，中国信息协会主办的“2017军工信息安全高峰论坛”在北京裕龙国际大酒店召开。
- 中央军委装备发展部信息系统局、中央军委联合参谋部信息通讯局、空军装备研究院、中国航天科技集团公司、中国航天科工集团公司、中国航空工业集团公司、中国航空发动机集团有限公司、中国兵器工业集团公司、中国兵器装备集团公司、中国船舶工业集团公司、中国船舶重工集团公司、中国核工业集团公司、中国核工业建设集团公司、中国电子科技集团公司、中国电子等集团领导及代表等以及军工集团院所单位和媒体代表共400余人参会。
- 来自军、政、企、学、研各界与会代表纷纷围绕安全生态圈建设、可信云安全、威胁情报、入侵与反入侵、企业网络安全等多方面展开探讨，为各大军工企业抓住信息安全产业全球化的机遇，推动技术创新、开拓新市场厘清了思路、指明了方向。

民参军方式

- 1、通过参加军委 装备发展部及陆海空、火箭军装备部等部队机关和十一大军工集团组织的项目招标投标活动直接参与;
- 2、与现有的军工企业合作研制或配套生产;
- 3、收购或兼并现有的军工企业;
- 4、参与军用高科技企业的股份制改造。

武器装备承制单位资格

- 依据中华人民共和国《政府采购法》和《中国人民解放军装备条例》、《中国人民解放军装备承制单位资格审查管理规定》等法规，作为“采购方”，对武器装备“供应商”实施的资格审查。
- 目的是降低装备采购风险，提高装备建设质量效益、促进承制单位管理水平不断提高。取得装备承制单位资格，意味着该“供应商”的能力和管理水平达到军方基本要求，可以承担武器装备采购任务，并签订装备采购合同。

武器装备承制单位资格

申请 A类 装备承制 单位资格

产品在《武器装备科研生产
许可专业（产品）目录》内

按GJB9001标准建立并有效运行武器装备
质量管理体系

取得保密资格和武器装备科研生产许可证

申请装备承制单位资格审查

产品不在《武器装备科研生产
许可专业（产品）目录》内

按GJB9001标准建立并有效运行武器装备
质量管理体系

产品涉密

在取得保密资格后申请
装备承制单位资格审查

产品不涉密

可直接申请装备承制单
位资格审查

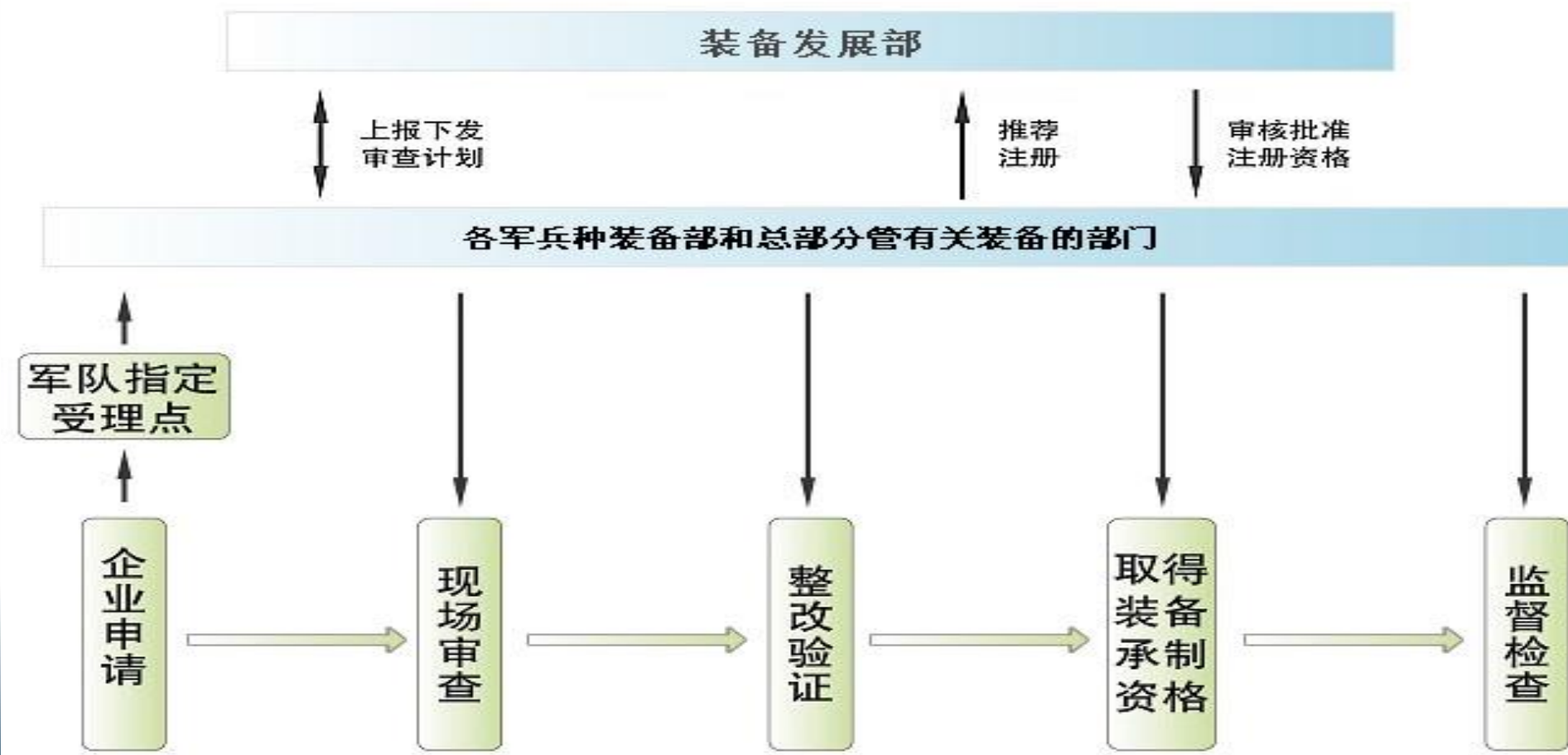
申请 B类 装备承制 单位资格

取得国家标准质量管理体系认证证书

直接申请装备承制单位资格审查

武器装备承制单位资格

装备承制单位资格审查工作流程



武器装备承制单位资格



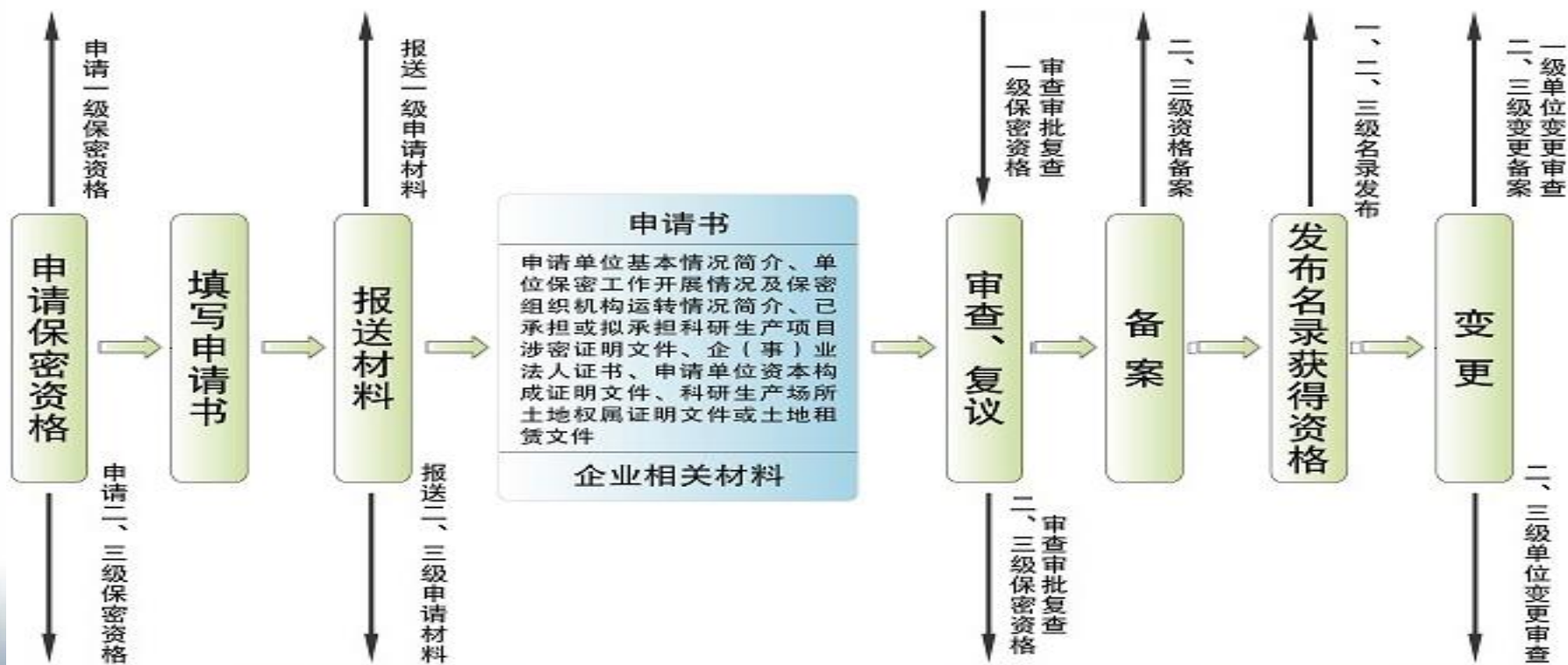
保密资格认证

- 保密资格认证
- 国家对武器装备科研生产单位保密基本条件的评价和认可，是国家批准的一项涉密行政审批工作，是企事业单位承担涉密武器装备科研生产任务的必要条件。民营企业向军方提供的商品，部分可以“军民两用”；而根据军方订购的种类、数量，民营企业可掌握军方有关武器装备的部分，甚至主要的性能及规模等技术参数。武器装备不同于一般商品，军方订购产品的种类和数量，以及技术指标本身就是国家机密，一旦泄露，不仅会给企业带来影响，更重要的是，可能会给国家造成难以估量的损失，保密资格认证也因此成为企事业单位承担涉密武器装备科研生产任务的必要条件

保密资格认证

武器装备科研生产单位保密资格审查认证流程

国家军工保密资格审查认证委员会（国家保密局会同国家国防科技工业局、装备发展部）



省（区、市）军工保密资格审查认证委员会

保密资格认证

武器装备科研生产单位保密资格名录

序号	编号	单位名称	等级	有效期
1			一级	五年
2			一级	五年
3			一级	五年
4			一级	五年
5			一级	五年
6			一级	五年
7			一级	五年
8			一级	五年
9			一级	五年
10			一级	五年
11			一级	五年
12			一级	五年
13			一级	五年
14			一级	五年



— 3 —



武器装备科研生产单位 一级保密资格证书

单位名称：[模糊]
注册地址：[模糊]
法定代表人：[模糊]
有效期至：2021 年 10 月 7 日



2017 年 5 月 10 日

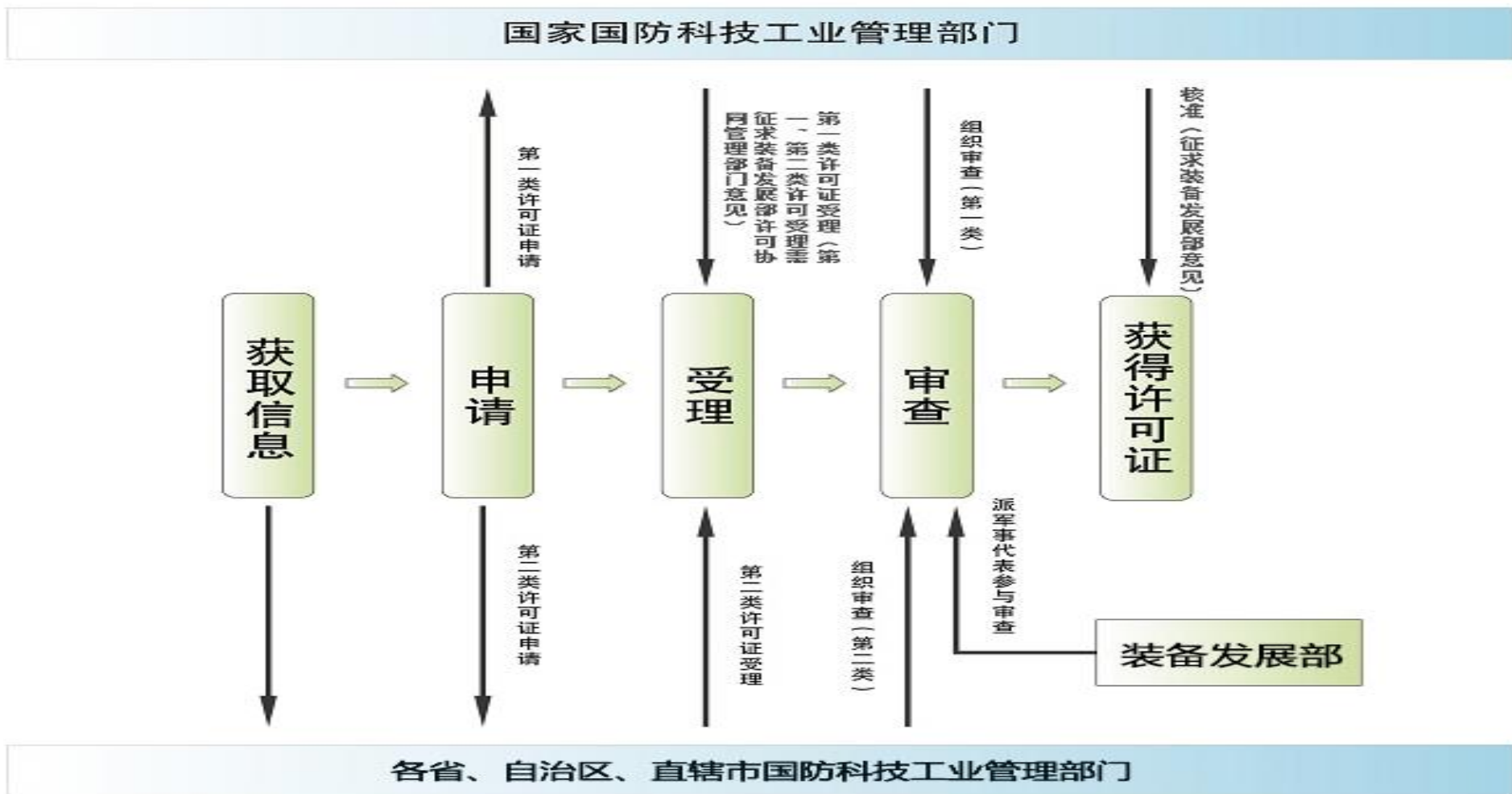


武器装备科研生产许可证

- 国家对从事武器装备科研生产许可目录所列的武器装备科研生产活动，实行武器装备科研生产许可。国家国防科工局对全国的武器装备科研生产许可实施统一管理，军委装备发展部协同管理。
- 武器装备科研生产许可分为一类许可和二类许可。国防科工局负责第一类许可申请受理、审查实施；省、自治区、直辖市国防科技工业管理部门负责第二类许可申请受理、审查实施。许可证的有效期限为5年。

武器装备科研生产许可证

武器装备科研生产许可证可申办工作流程



武器装备科研生产许可证

武器装备科研生产许可证

许可证编号: _____

根据中华人民共和国国防科学技术工业委员会颁布的《武器装备科研生产许可实施办法》，经审定，
_____ 具备从事附表所列专业（产品）武器装备科研生产活动的资格，特发此证。



中华人民共和国 武器装备科研生产许可证

许可证编号: _____

根据中华人民共和国国务院、中央军事委员会颁布的《武器装备科研生产许可管理条例》（第 521 号令）及相关规定，
经审定，_____ 具备从事附表所列武器装备科研生产活动的资格，特发此证。

有效期：自 2012 年 12 月 24 日至 2017 年 12 月 23 日

